

Europa en busca de El Dorado de los minerales críticos

Patricia Agosto
Equipo Extractivismo y Géneros de Bepe
Mayo de 2026

El Dorado en el proceso de conquista europea

“Tierra incógnita colmada de oro”, “monarca bañado en oro”; con un contenido o varios, nació la leyenda de El Dorado, una tierra, un monarca, o ambas cosas, que atraieron obsesivamente a los conquistadores españoles en su afán de acumular oro y otras riquezas. En “Las venas abiertas de América Latina”, Galeano se refiere a las razones de esa obsesión por los metales preciosos: *“el oro y la plata eran las llaves que el Renacimiento empleaba para abrir las puertas del Paraíso en el cielo y las puertas del mercantilismo capitalista en la tierra. (...) El poder europeo se extendía para abrazar el mundo. Las tierras vírgenes, densas de selvas y de peligros, encendían la codicia de los capitanes, los hidalgos caballeros y los soldados en harapos lanzados a la conquista de los espectaculares botines de guerra (p. 30). Nació el mito de Eldorado, el monarca bañado en oro que los indígenas inventaron para alejar a los intrusos: desde Gonzalo Pizarro hasta Walter Raleigh, muchos lo persiguieron en vano por las selvas y las aguas del Amazonas y el Orinoco (p.31). La obsesión era tal que el texto náhuatl preservado en el Código Florentino expresaba: “como si fueran monos levantaban el oro, como que se sentaban en ademán de gusto, como que se les renovaba y se les iluminaba el corazón. Como que cierto es que eso anhelan con gran sed. Se les ensancha el cuerpo por eso, tienen hambre furiosa de eso. Como unos puercos hambrientos ansían el oro” (p.36).¹*

La apropiación de metales preciosos fue un motor central del proceso de conquista y colonización de América, aunque no el único; la acumulación de tierras -plantaciones, latifundios- y la utilización de mano de obra gratuita -esclavitud, encomiendas, mitas- fueron otros.

De esa Europa -siempre eurocéntrica- protagonista de ese proceso, salieron voces críticas que asumieron el rol histórico de conquistadores que nunca perdieron: *“Ustedes saben bien que somos explotadores. Saben que nos apoderamos del oro y los metales y el petróleo de los «continentes nuevos» para traerlos a las viejas metrópolis. No sin excelentes resultados: palacios, catedrales, capitales industriales; y cuando amenazaba la crisis, ahí estaban los mercados coloniales para amortiguarla o desviarla. Europa, cargada de riquezas, otorgó de jure la humanidad a todos sus habitantes: un hombre, entre nosotros, quiere decir un cómplice puesto que todos nos hemos beneficiado con la explotación colonial” (Jean-Paul Sartre, 1961).²*

Esa Europa que otorgaba “humanidad a sus habitantes” y que “abrazaba al mundo” no hizo más que instalar y perpetuar estructuras coloniales y neocoloniales de extracción de energía vital a través de la explotación minera y la producción agrícola de plantación.

¹ Galeano, Eduardo (2004). *Las venas abiertas de América Latina*. Siglo XXI Editores.
<https://www.corteidh.or.cr/tablas/r31206.pdf>

² Prefacio a: Fanon, Frantz (1961/1999). *Los condenados de la tierra*. Editorial Txalaparta.

El Dorado de los minerales críticos en tiempos de transiciones desde arriba

Hoy, siglos más tarde de los tiempos conquistuales de esa primera ola, el agotamiento de la extracción barata de combustibles fósiles ha llevado al Norte Global a acelerar la transición hacia fuentes renovables de energía, que tienen poco de renovables si consideramos que requieren ese tipo de combustibles y gran cantidad de minerales para su construcción. A la vez, desde esa propuesta no se cuestiona ni se propone modificar el sistema energético desigual, concentrado, privatizado y mercantilizado. Se trata de capitalismo vestido de verde a través del cual se mantiene la esencia del sistema: acumular, someter y dominar a través de la violencia explotadora.

Esta transición “verde”, tecnológica y digital propuesta desde el Norte Global requiere de minerales críticos como el litio, el níquel, el cobalto, el grafito, el manganeso y las tierras raras, necesarios para la fabricación de baterías, principalmente para vehículos eléctricos, aparatos electrónicos, aviones y barcos de guerra.

Para asegurarse el suministro de esos minerales, muchos países del Norte Global han implementado diversas estrategias, y la Unión Europea es un ejemplo de eso: pactos verdes, creación de clubes de países compradores y proveedores de materias primas críticas, inversiones para enfrentar el cambio climático, sanción de una ley de materias primas fundamentales, implementación de asociaciones estratégicas y acuerdos comerciales. Todas estrategias consideradas indispensables por la UE ante la competencia global feroz por apropiarse de minerales críticos, buscando superar la enorme dependencia energética que tuvo respecto de Rusia y tiene respecto de China. En este sentido, Pérez³ sostiene que *“lo que más caracteriza a la Unión Europea es su rol de importadora por su alta dependencia energética, mineral e industrial del exterior que no deja de ser, en parte, resultado de la propia política expansiva y de deslocalización de las corporaciones europeas. En 2021, la UE tenía una dependencia energética del 55% y del 54% para minerales metálicos. La UE es importadora neta de tecnologías limpias con la excepción de los componentes de turbinas eólicas. Alrededor de una cuarta parte de los automóviles y baterías eléctricas y casi todos los módulos fotovoltaicos solares y celdas de combustible son importados, en su mayoría de China, aunque los vehículos eléctricos son producidos también por empresas europeas y de EE. UU. en territorio chino”*.

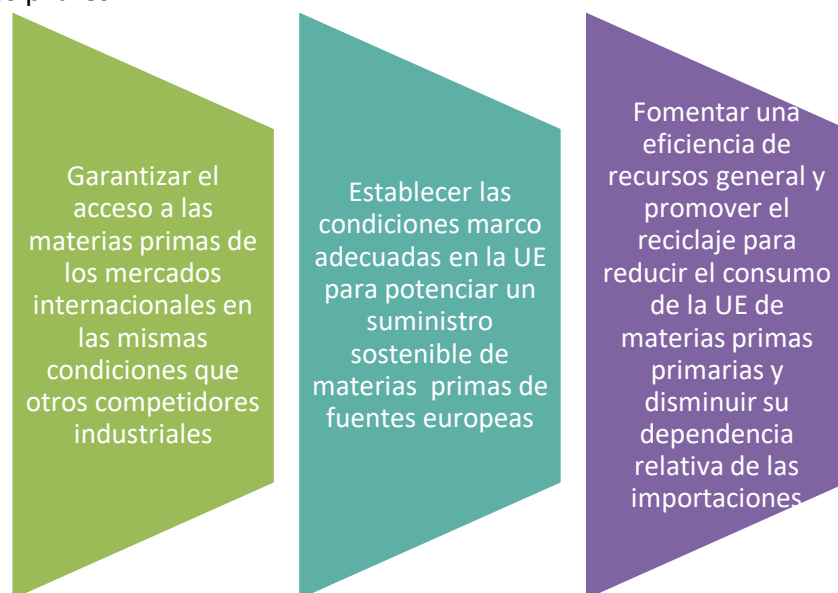
Es El Dorado de los minerales críticos lo que busca la Unión Europea. Sin embargo, en este caso, sin mito ni leyenda. Los países proveedores de esos minerales existen y son bien conocidos por la Unión. Si las riquezas americanas sostuvieron el desarrollo capitalista europeo, hoy se pretende que sostengan la “transición energética” para ese continente y el resto del Norte Global. Es por estas razones que tenemos que seguir hablando de colonialismo y colonialidad. La transición propuesta por la Unión Europea y todo el Norte Global implica profundización del extractivismo en nuestros territorios y la ampliación de zonas de sacrificio entregadas a esas actividades extractivas, que implican despojo de los

³ Pérez, Alfons: ¿Quién lidera la ‘revolución industrial verde’? Un análisis crítico de cinco años del Pacto Verde Europeo (23/06/2024). <https://vientosur.info/quien-lidera-la-revolucion-industrial-verde-un-analisis-critico-de-cinco-anos-del-pacto-verde-europeo/>

medios de vida para las comunidades locales y destrucción de los ecosistemas que los sostienen.

Iniciativa de las materias primas

Ya en 2008, la Unión Europea lanzó esta iniciativa con el propósito de “cubrir las necesidades fundamentales en Europa para generar crecimiento y empleo”.⁴ Fue una propuesta para que la Unión tuviera una estrategia integrada sobre materias primas, basada en tres pilares:



A través de esta estrategia, la UE propuso crear una “diplomacia de las materias primas” que le permita acceder a las mismas a un precio no distorsionado, teniendo en cuenta que muchos países proveedores de materias primas críticas, como China, países de África y Sudamérica, Rusia y Australia, aplican medidas de control de precios de exportación, cuota de exportación, sistemas de doble precio y restricciones para inversores extranjeros. A su vez, con estos países proveedores, la Unión Europea ha firmado acuerdos comerciales que incluyen disposiciones específicas sobre energía y materias primas, convirtiendo a la política comercial europea en un mecanismo de garantía de acceso a las mismas.⁵ Nuevamente, como en la larga historia colonial, los países del Sur Global son proveedores de materias primas que sostienen, en este caso, el disfraz verde del capitalismo actual.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2008:0699:FIN:es:PDF>

⁵ Ghiotto, Bárcena y Müller (2024). “Transición energética y tratados de libre comercio”.

<https://opsur.org.ar/2024/02/06/la-estrategia-comercial-de-la-union-europea-para-acceder-a-las-materias-primas-criticas/>

Pacto Verde Europeo (PVE): en busca del objetivo 13 de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de la ONU⁶

En el año 2015, los Estados Miembros de Naciones Unidas aprobaron 17 objetivos como parte del documento “Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”. A casi diez años de esa aprobación, esos objetivos siguen siendo sólo un documento. Y en relación con el objetivo 13, en un contexto en el que el tiempo apremia y la crisis climática se profundiza, la hipocresía de las conferencias de las partes sobre cambio climático es lo único que queda de ellas.



Procedente de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/>

Primer abordaje del Pacto Verde Europeo (PVE)



⁶ [https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/#iLightbox\[gallery5256\]/0](https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/#iLightbox[gallery5256]/0)

Iniciativas, estrategias y políticas del PVE



Fuente: European Compost Network. En: Pérez, Alfons (2021): *Pactos verdes en tiempos de pandemias*. ODG, Libros en Acción e Icaria Editorial, p.25.

El PVE cinco años después

Alfons Pérez, del Observatorio de la Deuda en la Globalización, en un artículo reciente hace un análisis crítico de los cinco años de PVE:⁷

"En estos casi cinco años de vigencia, el PVE ha resistido la pandemia y la guerra de Ucrania, convirtiéndose en la estrategia para la recuperación económica y un elemento central para la autonomía estratégica. Pero ¿cómo es posible que un conjunto de políticas ambientales y climáticas hayan sobrevivido a ese doble golpe? Simple y llanamente porque el PVE va mucho más allá de la transición verde: su verdadero objetivo es geopolítico y geoestratégico".
Se trata de "un auténtico proyecto de reforma estructural económica con consecuencias extraterritoriales, para que la Unión Europea lidere la revolución industrial verde".
"El carácter actual del PVE y el rol de las tecnologías deben servir como instrumento para la autonomía estratégica y las políticas de securitización".
"La contraparte del Pacto no es la ciudadanía, titular de derechos, sino el poder corporativo que está saliendo reforzado con las políticas del PVE. Las cifras de movilización de recursos públicos (...) ponen de manifiesto el esfuerzo de las instituciones públicas europeas para sincronizar la transición con los intereses corporativos y el ciclo económico".
"El PVE es una hoja de ruta y un objetivo geopolítico que no puede avanzar sin relaciones neocoloniales y extractivas. No está planteado como una relación entre iguales: ni entre ciudadanía y corporaciones ni del Norte Global frente al Sur Global".

⁷ Énfasis del texto, nuestro. Pérez, Alfons: ¿Quién lidera la 'revolución industrial verde'? Un análisis crítico de cinco años del Pacto Verde Europeo (23/06/2024). <https://vientosur.info/quien-lidera-la-revolucion-industrial-verde-un-analisis-critico-de-cinco-anos-del-pacto-verde-europeo/>

La recuperación económica frente a los impactos de la pandemia fue un primer impulso para las propuestas de transición. En ese sentido, la UE lanzó en julio de 2020 el NGEU para “la reconstrucción verde y digital” postpandemia, consistente en:⁸

806.000 millones de euros en subvenciones y préstamos para los estados miembros, de los cuales un 37% se debían dirigir a proyectos y reformas que contribuyeran a los objetivos climáticos de la Unión, un 20% a la digitalización, un 10% a biodiversidad, y todos ellos se regían bajo el principio de “no causar daño significativo”, a nivel ambiental. Los proyectos financiados por este programa están liderados por grandes empresas europeas y se destinan mayoritariamente a los sectores de la movilidad eléctrica, el hidrógeno verde y las energías renovables.

El 1 de diciembre de 2021, la Comisión Europea y el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad dieron a conocer el Global Gateway (“Puerta de enlace global”). Según la propia Comisión, se trata de:

“una nueva estrategia europea para impulsar vínculos inteligentes, limpios y seguros en los sectores digital, energético y del transporte, así como para potenciar los sistemas de salud, educación e investigación en todo el mundo”.

Con los propósitos declarados de enfrentar el cambio climático, mejorar los sistemas sanitarios y promover la competitividad y la seguridad en las cadenas de suministros a nivel mundial, el Equipo Europa (Team Europe)⁹ se propone realizar una:

Inversión de 300.000 millones de euros entre 2021 y 2027 para proyectos sostenibles que respondan a las necesidades de los países socios, a la vez que garantice beneficios duraderos para las comunidades locales.

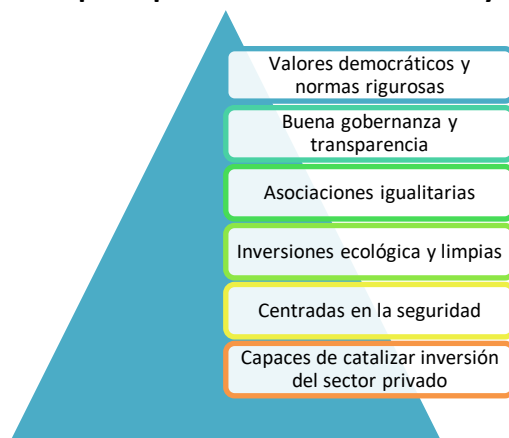
Además de que el Global Gateway es la manera en la que la UE se propone reducir el déficit de inversión mundial, hay que destacar que un objetivo manifiesto es crear oportunidades para el sector privado de sus estados miembros y que ese sector siga siendo competitivo. Es por eso que, a través de esa iniciativa, en 2023 se han puesto en

⁸ Datos extraídos de: Pérez, A., Cañada, B., Pérez, M. y Nualart, J. (2023). *La mina, la fábrica y la tienda. Dinámicas globales de la “transición verde” y sus consecuencias en el “triángulo del litio”*. Observatorio de la Deuda en la Globalización.

⁹ El Equipo Europa está compuesto por la Unión Europea, sus Estados miembros —incluidos los bancos de desarrollo público y las agencias de ejecución—, el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD).

marcha noventa proyectos en todo el mundo que abarcan inversiones en el sector digital, de la energía y del transporte.

Seis principios de la Global Gateway



Zonas de inversión

Inversión África-Europa	150.000 millones de euros
Inversión en Asia y América Latina	45.000 millones de euros

Proyectos UE-América Latina y el Caribe (ALC) en la Global Gateway

Hemos centrado la información de las áreas de inversión de la Global Gateway para ALC en energía, clima y transporte, por ser las que más involucran a las actividades extractivas. El resto de las inversiones se proponen para área digital, salud, educación e investigación.¹⁰

	Clima y energía	Transporte
México	Parques industriales, energías renovables, cadenas de valor para desarrollo de plantas solares, vehículos eléctricos, producción de baterías y sistemas de agua	Establecimiento de una ruta comercial entre México y la UE para la energía y otros productos
Honduras	Desarrollo rural y productividad	
República Dominicana	-Apoyar el desarrollo de lo verde -Mercado de bonos en ALC y acceso al financiamiento -Gestión integral del agua y de los residuos sólidos	Ampliación y modernización del transporte urbano de Santo Domingo

¹⁰ Datos en: https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications/eu-lac-global-gateway-investment-agenda-infographics_en

Barbados	-Transición energética a través del almacenamiento de hidrógeno verde - Reducir la escasez crónica de agua y mejorar los sistemas de aguas residuales	
Guatemala	Transición verde social y económica alrededor del Lago Petén-Itzá	
Costa Rica	-Apoyar el desarrollo del mercado de bonos verdes y acceso a la financiación -Hidrógeno verde	Electrificación de la flota de autobuses urbanos
Jamaica	-Producción de energía renovable -Apoyar el desarrollo del mercado de bonos verdes	
Panamá	Transición Energética: generación de energía, acceso universal, eficiencia energética y movilidad sostenible. Hidrógeno Verde	
Trinidad y Tobago	Descarbonizando la industria petroquímica a través de energías renovables	
Ecuador	- Infraestructura de transmisión de electricidad en Ecuador-Perú. Fortalecer la integración energética regional del Sistema de Interconexión de la Electricidad Andina - Iniciativa Equipo Europa (Team Europe Initiative): Un Pacto Verde para Ecuador: innovaciones e inversiones en nivel descentralizado - Asociación Forestal para promover bioeconomía y comercio	
Colombia	- Desarrollo de taxonomía para actividades económicas consideradas ambientalmente sustentables - Producción de hidrógeno verde y energía renovable - Resiliencia climática urbana	
Brasil	- Implementación de la Iniciativa de Bosques Tropicales del Equipo Europa-Brasil y Programa Amazonia+ para prevenir	- Construcción y operación del Puerto de Pecém (en estado de Ceará, Complejo Industrial Portuario que producirá hidrógeno)

	deforestación, promover la sostenibilidad -Bioeconomía y trazabilidad de cadenas de suministro -Desarrollo de capacidades para superar el hambre rural y la extrema pobreza (Proyecto Paulo Freire II)	-Construcción del túnel Santos-Guarajá
Perú	Transición Verde y Sostenible: bonos verdes	- Ampliación del Aeropuerto Internacional de Lima - Financiación de la ampliación del metro línea 2 en Lima
Chile	-Cadenas de valor locales para materiales críticos - Desarrollo del hidrógeno renovable	
Uruguay	Producción de hidrógeno renovable y adecuación del Puerto de Montevideo	
Argentina	-Hidrógeno verde - Ampliación y modernización de la red de transmisión de electricidad - Desarrollo de las cadenas de valor del litio sostenible en las provincias de Salta y Jujuy	

Hacemos una aclaración: si bien no está nombrada la provincia de Catamarca en el desarrollo de las cadenas de valor de litio, una delegación de la UE estuvo visitando la provincia y presentando la Global Gateway en diciembre de 2023, en el marco de la Misión Team Europe, lo que significa que es otra provincia en la que están proponiendo inversiones relacionada con ese mineral crítico.

En la página dedicada a América Latina y el Caribe¹¹, se enfatiza que la Global Gateway, además de buscar la asociación entre los sectores públicos y privados de ambos continentes, retoma la larga historia de trabajo en conjunto entre empresas europeas y las economías más avanzadas de América Latina y el Caribe.

¹¹https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/initiatives-region/initiatives-latin-america-and-caribbean_en?prefLang=es&etrans=es

Primer Foro de Global Gateway¹²

Se celebró los días 25 y 26 de octubre de 2023 en Bruselas. Más de cuarenta representantes gubernamentales de alto nivel, instituciones financieras y empresas examinaron las necesidades mundiales de inversión, debatieron soluciones, pusieron en marcha nuevas iniciativas y celebraron nuevas asociaciones a largo plazo. Se prestó especial atención a la energía verde, las materias primas fundamentales, la conectividad, la salud y la educación.

El 5 de febrero de 2024 se reunieron en Bruselas la Comisión Europea y una delegación argentina con el fin de reforzar la alianza entre ambas partes en relación con las cadenas de valor sostenibles de las materias primas. Los antecedentes de esta reunión, con el objetivo de intensificar la cooperación en este sector, fueron: un encuentro en Buenos Aires entre la presidenta de la Comisión Europea, Úrsula Von der Leyen, y el entonces presidente de la Argentina, Alberto Fernández, el 13 de junio de 2023, en el que se firmó la *Asociación Estratégica sobre Cadenas de Valor Sostenibles de Materias Primas* -con el fin de garantizar un suministro seguro y sostenible de materias primas para la energía limpia y la transición digital¹³; la Cumbre UE-CELAC realizada en Bruselas en julio de 2023, en la que ambas contrapartes firmaron un *Memorándum de entendimiento* a través del cual se comprometen a cooperar en ámbitos como energías renovables, hidrógeno y reducción de emisiones de metano; y la misión empresarial Team Europe, en diciembre de 2023.

Respecto al Memorándum de entendimiento y con el objetivo de establecer una alianza estratégica en cadenas de valor de materias primas sostenibles, el acuerdo identifica cinco áreas de colaboración:¹⁴

¹² https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_es

¹³ A través de este acuerdo: “Ambas partes se han comprometido a identificar y apoyar el desarrollo de proyectos conjuntos e inversiones sostenibles a lo largo de las cadenas de valor de las materias primas. La hoja de ruta también prevé una cooperación más estrecha en materia de exploración geológica, estudios hidrogeológicos, investigación e innovación, criterios ESG -en español: ambiental, social y de gobernanza-, soluciones de energías renovables y sistemas de gestión del agua para proyectos mineros, desarrollo de capacidades y competencias, que contará con el apoyo de Global Gateway, el programa Horizonte Europa de la UE y otros instrumentos de financiación”.

https://www.eeas.europa.eu/delegations/argentina/global-gateway-con-una-visita-de-alto-nivel-la-uni%C3%B3n-europea-y-argentina-refuerzan-su-alianza-en_und_en?s=190

¹⁴ <https://mineriaydesarrollo.com/2023/06/14/argentina-firma-memorandum-con-la-union-europea-por-cobre-litio-y-otros-minerales-criticos/>

Integración en las cadenas de valor de las materias primas sostenibles	Cooperación en materia de investigación e innovación	Promoción de criterios ambientales, sociales y de gobernanza, ASG	Despliegue de infraestructura	Educación y formación profesionales
--	--	---	-------------------------------	-------------------------------------

Respecto a este acuerdo, la presidenta de la Comisión Europea expresó:¹⁵

“Europa y Argentina se asocian para lograr un mundo más seguro, sostenible y próspero. Nuestra cooperación energética es un ámbito especialmente prometedor para garantizar una transición justa y limpia en ambos continentes. El Memorando de entendimiento que firmamos hoy guiará y configurará nuestra cooperación en los próximos años. Se trata de un paso importante en la puesta en marcha de la agenda de inversión de Global Gateway de la Unión Europea y nos ayudará a alcanzar nuestros objetivos en materia de clima y energía”.

Más allá de la referencia a la transición justa y limpia para ambos continentes, está claro que el objetivo central de este “camino de cooperación” es que la UE pueda alcanzar sus objetivos en materia climática y energética, tal como lo expresó sin tapujos la presidenta de la Comisión.

En la reunión del 5 de febrero de 2024 en Bruselas, que mencionamos más arriba, estuvieron presentes la entonces secretaria de Minería de la Nación, Flavia Royón, y los gobernadores de Catamarca, Raúl Jalil; de Jujuy, Carlos Sadir; de Salta, Gustavo Sáenz; y de San Juan, Marcelo Orrego, junto con el secretario general del Consejo Federal de Inversiones (CFI), Ignacio Lamothe.

No es casual que las provincias representadas hayan sido aquellas en las que se está extrayendo litio actualmente y las que tienen proyecciones de hacerlo, así como las que poseen yacimientos de cobre; ambos minerales son imprescindibles para la transición energética propuesta por el Norte Global y para la diversificación de proveedores casi monopolísticos que tiene Europa de estos y otros minerales críticos.

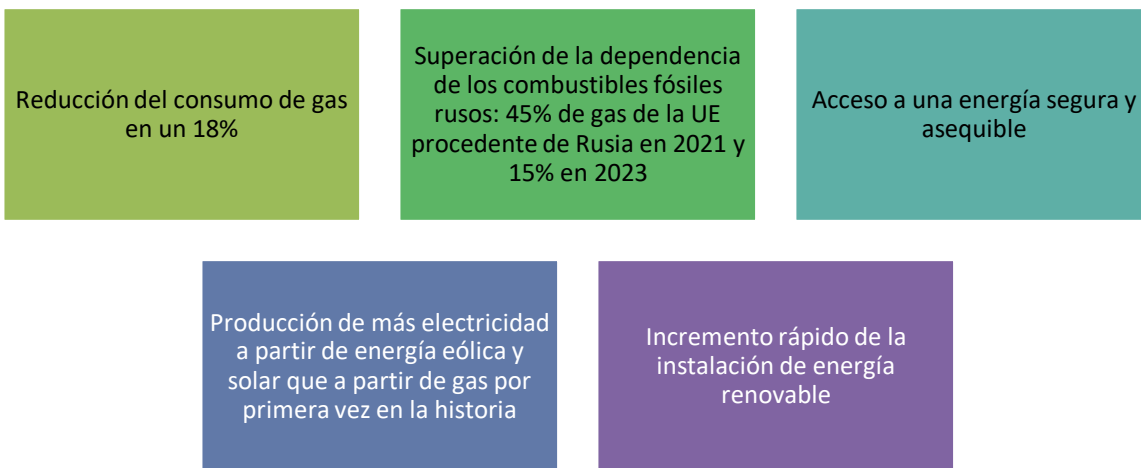
Cualquiera de las propuestas que se proponen lograr cadenas de valor justas y sostenibles deberían tener en cuenta las capacidades gubernamentales de monitoreo y fiscalización, la transparencia y el acceso a la información y la implementación de la consulta previa, libre e informada a los pueblos originarios; aspectos que no se consideran o sólo se enuncian sin especificar la forma de llevarlos a cabo.

¹⁵ https://www.eeas.europa.eu/delegations/argentina/cumbre-ue-celac-la-ue-y-argentina-intensifican-su-cooperaci%C3%B3n-en-cuanto-la-seguridad-energ%C3%A9tica-y-la_und_en

REPowerEU: propuesta de la UE frente a las consecuencias del conflicto en Ucrania

Con el objetivo de disminuir la dependencia y eliminar gradualmente las importaciones rusas de combustibles fósiles, la Unión Europea lanzó el plan REPowerEU en mayo de 2022, tres meses después de la invasión rusa a Ucrania. Para superar la escasez de energía, la UE se propuso diversificar el suministro y producir “energía limpia”, es decir, “asequible, segura y sostenible **para Europa**”. El énfasis nos parece pertinente en el sentido de que se cae la máscara de que esa energía limpia vaya a beneficiar tanto a Europa como a los países del Sur Global, que son quienes proveen las materias primas utilizadas en la producción de “energías limpias”.

Según la Comisión Europea, los logros de este plan hasta el presente año han sido los siguientes:¹⁶



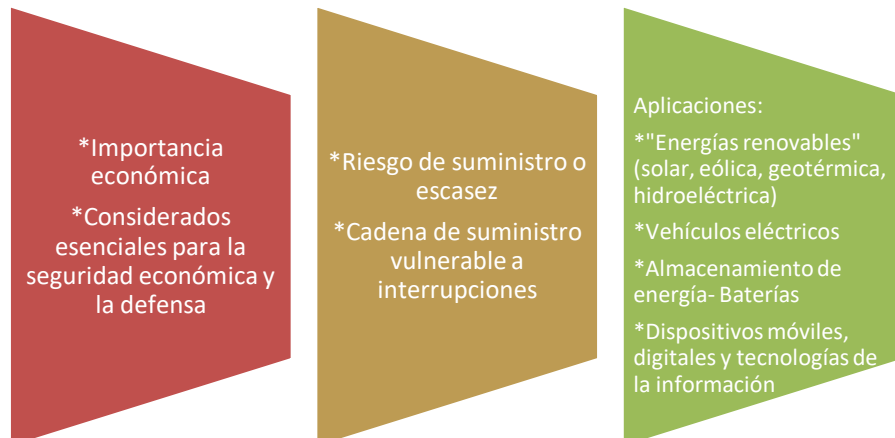
Detrás del Global Gateway y del REPowerEU, los minerales críticos ¿Cuáles son los minerales críticos?¹⁷

Principales: litio, grafito, cobalto, níquel, manganeso, cromo y tierras raras

¹⁶ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal/repower-eu-affordable-secure-and-sustainable-energy-europe_en?prefLang=es

¹⁷ Datos extraídos de: <https://repositorio.segemar.gov.ar/handle/308849217/4183>

¿Por qué son considerados críticos o estratégicos?¹⁸



Algunos usos de los minerales críticos¹⁹

Wolframio	Tecnología en vibración de teléfonos
Litio, cobalto y níquel	Vehículos eléctricos
Boro	Aerogeneradores
Silicio metálico	Semiconductores
Boratos	Fabricación de vidrio y producción de fertilizantes
Magnesio y escandio	Construcción y vuelo de aviones

Minerales críticos en números²⁰

6 veces más	Se necesita el séxtuple de minerales para producir un vehículo eléctrico en comparación con un automóvil convencional (AIE ²¹ , 2020)
3000 millones de toneladas	Es la cantidad de minerales críticos que se necesitan para descarbonizar el sistema energético mundial de aquí al 2050 (Banco Mundial, 2020)
20 veces más	Es el incremento proyectado en la demanda de grafito (carbono), cobalto y níquel (AIE, 2021)
42 veces más	Se prevé que la demanda del litio se multiplicará por 42 entre 2020 y 2040 ²²
USD 105.630 millones	Es el valor estimado del mercado de las baterías
USD 239.400 millones	Son las previsiones de ingresos para 2030
El 39,2 %	De los ingresos mundiales del mercado de las baterías en 2021 se generaron en Asia y el Pacífico

¹⁸ Veremos más adelante que la Unión Europea distingue las materias primas fundamentales de las materias primas estratégicas, estas últimas más importantes para la transición que propone que las fundamentales.

¹⁹ <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/critical-raw-materials/>

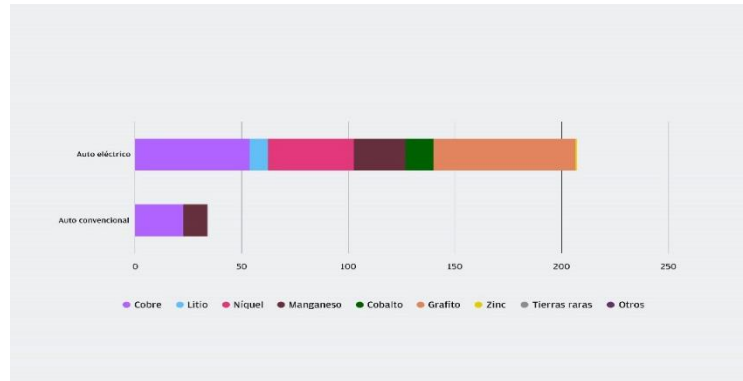
²⁰ <https://www.iisd.org/system/files/2023-09/critical-minerals-primer-es.pdf>

²¹ AIE: Agencia Internacional de la Energía.

²² Estos datos referidos al litio fueron extraídos de la intervención de Alfons Pérez en: Diálogo de saberes: ENERGÍAS Y TERRITORIOS, realizado el 22 de julio de 2024.

<https://www.youtube.com/watch?v=DgqMKshOulc>

Es importante ver en detalle la diferencia en kilogramos de minerales críticos según tipo de vehículo:



Fuente: Agencia Internacional de Energía. Información a 2021.

En: <https://privatebank.jpmorgan.com/latam/es/insights/markets-and-investing/global-race-for-critical-minerals-a-unique-opportunity-for-latin-america>

El gráfico anterior nos demuestra que los vehículos eléctricos son muy poco sustentables si para su producción son necesarias esas enormes cantidades de minerales, más allá de que el marketing del capitalismo verde pretenda relacionarlos con la naturaleza. He aquí unas muestras de esas estrategias de mercado:



¿Dónde hay minerales críticos?

Es importante hacer una distinción, junto con Pérez (2021)²³, entre la distribución geográfica de la extracción de los combustibles fósiles y la de minerales críticos, reconfigurando el mapa mundial de la “energía”, con distintos epicentros geoestratégicos:

Combustibles fósiles	Minerales críticos
Medio Oriente	Sur Global: África subsahariana, sudeste asiático, Suramérica, Oceanía y China

En los siguientes mapas podemos apreciar la distribución mundial, en cuanto a producción y reservas, de algunos de los minerales críticos más importantes para la transición energética propuesta por el Norte global.

²³ Pérez, Alfons (2021): *Pactos verdes en tiempos de pandemias*. ODG, Libros en Acción e Icaria Editorial.

La República Democrática del Congo, un mar azul cobalto

Explotación y yacimientos

Principales productores

(% de la producción mundial, 2020)

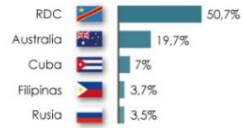


Principales yacimientos explotados



Países con más reservas

(% de las reservas mundiales, 2020)



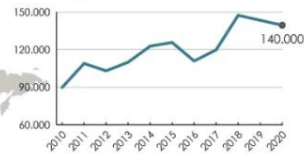
En la República Democrática del Congo, la extracción de cobalto está marcada por la explotación infantil, los accidentes y la corrupción. Además, solo entre el 15 y 30% de la producción está en manos de mineros artesanos locales



Infografía: Álvaro Merino (2021)
Fuente: Reuters (2019); USGS (2021)

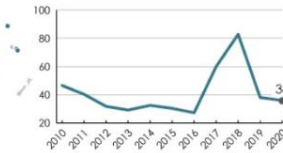
Producción mundial

(toneladas)



Evolución del precio

(cobalto refinado o cátodo, \$ por kilo)

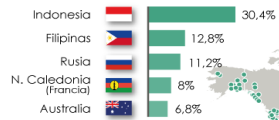


El níquel, la plata de la industria de las baterías

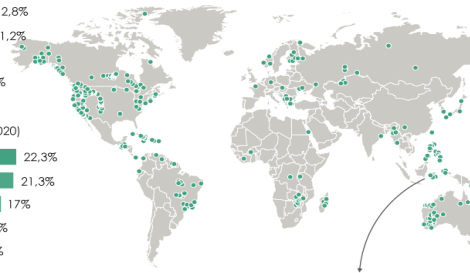
Explotación y yacimientos

Principales productores

(% de la producción mundial, 2020)

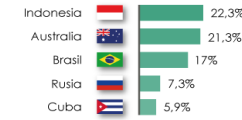


Principales yacimientos explotados



Países con más reservas

(% de las reservas mundiales, 2020)



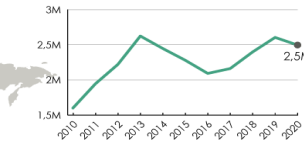
Indonesia, el mayor productor de níquel del mundo, prohíbe su exportación para incentivar el procesamiento total del material en su territorio, desde su extracción hasta la producción de vehículos eléctricos



Infografía: Álvaro Merino (2021)
Fuente: Reuters (2019); USGS (2021)

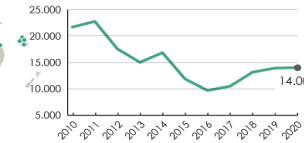
Producción mundial

(toneladas)



Evolución del precio

(\$ por tonelada)

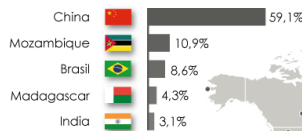


El grafito, de los lapiceros a los coches eléctricos

Explotación y yacimientos

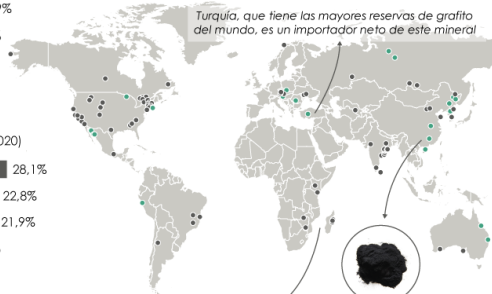
Principales productores

(% de la producción mundial, 2020)



Principales yacimientos explotados

● Grafito en escamas o cristalino ● Grafito amorfo



Turquía, que tiene las mayores reservas de grafito del mundo, es un importador neto de este mineral

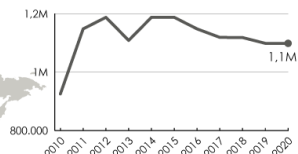
El grafito en escamas, utilizado en las baterías de iones de litio de los coches eléctricos, es el más valorado



El amorfo es en su lugar empleado en la industria refractoria por su resistencia al calor

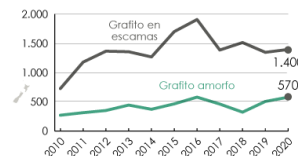
Producción mundial

(toneladas)



Evolución del precio

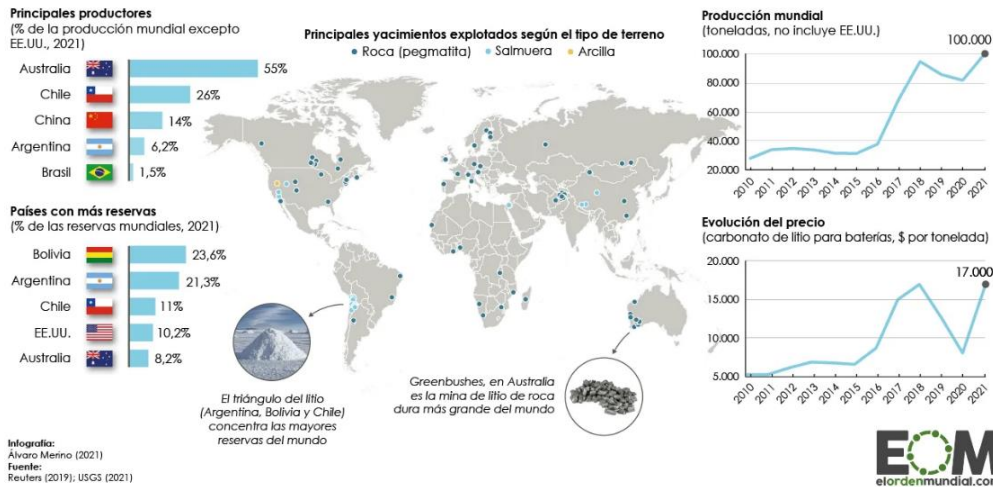
(\$ por tonelada)



Infografía: Álvaro Merino (2021)
Fuente: Reuters (2019); USGS (2021)



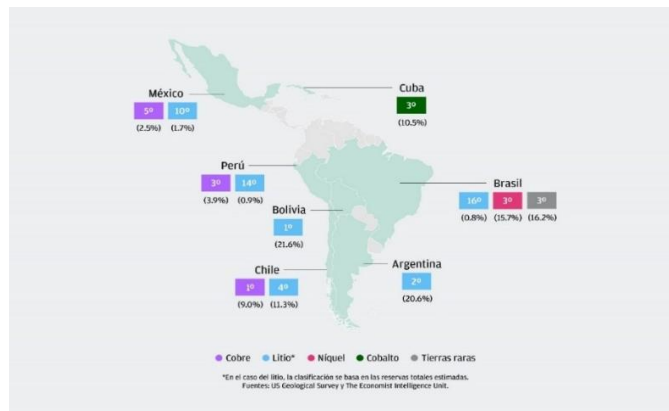
Litio, el oro blanco Explotación y yacimientos



Fuente de los mapas: <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos>

Los minerales críticos en América Latina

El siguiente mapa refleja el ranking global de reservas probadas y el porcentaje de reservas probadas globales de minerales críticos, enfocando los datos en América Latina:



Fuente: Unidad de Inteligencia de The Economist y Servicio Geológico de Estados Unidos. Información a 2022. En: <https://privatebank.jpmorgan.com/latam/es/insights/markets-and-investing/global-race-for-critical-minerals-a-unique-opportunity-for-latin-america>

El predominio de China en minerales críticos y autos eléctricos

Entre los países que entran en la competencia global por minerales críticos, y por el que se preocupan considerablemente las potencias del Norte Global, se encuentra China con una clara ventaja en la producción y procesamiento de esos minerales, que deja a Europa en un lugar subordinado y de dependencia del gigante asiático para su abastecimiento.

El liderazgo de China es indiscutible:²⁴

En 2019, China extrajo el 69% del cobalto, el 64% del grafito y el 60% de las tierras raras a nivel mundial. A su vez, procesó el 35% del níquel, el 65% del cobalto, el 87% de las tierras raras y el 58% del litio. En 2021, fabricó el 65% de las baterías para vehículos eléctricos, alrededor del 60% de los paneles fotovoltaicos y aerogeneradores y el 40% de electrolizadores.

Además, China está liderando la exportación de vehículos. Según el periódico El economista:²⁵

En 2023, fue el primer exportador de automóviles a nivel mundial gracias a las ventas de vehículos eléctricos. Empresas chinas como BYD (“Build Your Dreams”- “Construye tus sueños”) superaron a la norteamericana TESLA de Elon Musk.

Y en el mercado de los automóviles eléctricos, la dependencia de la Unión Europea respecto de China también es clara. El Observatorio de la Deuda en la Globalización (ODG)²⁶ expresa en este sentido que:

“Casi el 25% de las baterías usadas en la fabricación de los vehículos eléctricos europeos viene de China y el 40% de las importaciones europeas de coches eléctricos también”.

²⁴ Datos extraídos de: <https://www.ehnebizkaia.eus/alfons-perez-quien-lidera-la-revolucion-industrial-verde-un-analisis-critico-de-cinco-anos-del-pacto-verde-europeo/>;
<https://odg.cat/wp-content/uploads/2023/07/La-mina-la-fabrica-la-tienda.pdf>

²⁵ <https://www.eleconomista.com.mx/opinion/China-dominio-en-vehiculos-electricos-20240119-0002.html>

²⁶ <https://odg.cat/wp-content/uploads/2023/07/La-mina-la-fabrica-la-tienda.pdf>

No es casual el predominio chino, ya que lleva más de una década de ventaja de promoción de la cadena global de suministro de “tecnologías limpias”, en comparación con el Norte global. En el sector de los autos eléctricos, “China optó por vehículos eficientes y energías alternativas. En 2012, el Estado emitió una directriz que delineaba estrategias para desarrollar la industria, estableciendo metas de ventas, otorgando subsidios y asignando recursos para la infraestructura de recarga, entre otras medidas. Ya para el 2014, Xi -Jinping- subrayó la firme intención de China de utilizar esta estrategia para superar a las tradicionales potencias automovilísticas de Occidente y Asia (...)”.²⁷

La dependencia de la UE en materias primas fundamentales

Estas materias primas provienen de fuera de la UE que, si bien nunca será autosuficiente, pretende diversificar su suministro.

Algunos ejemplos de la dependencia de la UE de un solo país:

- China proporciona el 100 % del suministro de tierras raras pesadas de la UE;
- Turquía proporciona el 98 % del suministro de boro de la UE;
- Sudáfrica cubre el 71 % de las necesidades de platino de la UE.²⁸

Escasa extracción de minerales críticos y no críticos en suelo europeo

- ✳ Sólo 6 de las 200 principales empresas mineras del mundo tienen su sede en la UE, donde explotan 17 minas de materias primas críticas (2023).
- ✳ Fines de julio de 2023: sólo 15 de las mayores empresas mineras del mundo son europeas.²⁹

Conclusión

- ***Dependencia** europea para la obtención de minerales críticos
- ***Escasez** de empresas europeas potentes
- ***Poco interés** de las grandes multinacionales en la UE
- *Compañías de **Canadá** (38% del total), **Estados Unidos** (37%) y **Australia** (33%) **dominan el mercado minero**

²⁷ <https://www.ambito.com/energia/china-se-posiciona-como-lider-la-revolucion-los-autos-electricos-n6005235>

²⁸ Datos extraídos de: <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/critical-raw-materials/>

²⁹ <https://www.investigate-europe.eu/es/posts/mining-minerals-not-european-business>

Estrategia europea para incentivar la independencia energética: “You Are EU”

Ante la evidencia de la dependencia energética de la Unión Europea, en 2023 lanza la campaña “You are EU” (Europa eres tú). En su página³⁰, se leen frases como:

- “Juntos, hagamos lo posible por tener una energía limpia, renovable y producida en Europa. Solo uniendo nuestros esfuerzos podremos alcanzar estos objetivos”.
- “You are EU es una invitación para que todos los europeos participen y ayuden a transformar nuestros retos en un futuro mejor, gracias a una energía limpia producida en Europa”.
- “You are EU es un recordatorio de que queda mucho por hacer, y que podemos hacerlo juntos por el bien de las generaciones futuras”.



La campaña se propone relacionar los “valores europeos” (paz, libertad, democracia, diversidad, estabilidad, respeto, unidad, seguridad) con las transformaciones energéticas consideradas necesarias: independencia, protección del clima, transición verde y energías renovables. Desde el Sur Global decimos que el eurocentrismo sigue tan vigente como desde hace siglos.

Estrategias europeas en la competencia global por los minerales críticos

Algunas de esas estrategias están relacionadas con la constitución de “clubes” de minerales críticos.

Enero de 2023	Septiembre de 2023
En el Foro de Davos, la presidenta de la Comisión Europea, Úrsula von der Leyen, proponía la creación de un “Club de materias primas críticas” entre la UE y países afines como Estados Unidos (“socios que piensen como nosotros”) “para fortalecer colectivamente las cadenas de suministros y diversificarse” y para contrarrestar el casi monopolio de China en la producción de litio y tierras raras ³¹ .	En la convención minera Perumin 36, el embajador de la UE en Perú, Gaspar Frontini, expresó que los 27 estados que conforman la UE proyectan establecer un “Club de países proveedores de minerales críticos” que son elementos que corren riesgo de escasez ³² . Se trata de una propuesta que profundizará el colonialismo eurocentrado y dinamizará las relaciones Europa-América Latina.

³⁰ https://you-are-eu.europa.eu/index_es

³¹ <https://www.rtve.es/noticias/20230117/bruselas-club-materias-primas-criticas-monopolio-china/2416152.shtml>

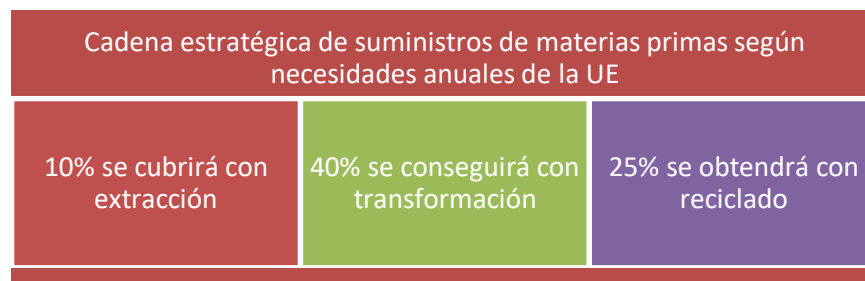
³² <https://larepublica.pe/economia/2023/09/29/perumin-union-europea-juntaria-a-proveedores-de-minerales-criticos-gaspar-frontinini-mineria-1197526>

La ley de materias primas fundamentales para Europa

Otra estrategia fue la aprobación, en tiempo récord³³, por parte del Parlamento Europeo, en septiembre de 2023, de la Ley de Materias Primas Fundamentales, también llamadas críticas - (CRMR: The Critical Raw Materials Act)- cuyos propósitos son: garantizar el suministro de esas materias primas, financiar nuevos proyectos, aumentar la exploración dentro y fuera de Europa para nutrir a la industria del automóvil eléctrico y defender la soberanía de la UE frente a la dependencia externa.

Esta ley establece cuáles son los 34 minerales considerados críticos³⁴ para la UE por su importancia económica, a los que se agregan 17 minerales estratégicos³⁵, considerados necesarios para la transición verde y digital y la defensa.

Objetivos ambiciosos de la ley



Además, establece que, como máximo, el 65% del consumo anual de la UE de cada materia prima estratégica debería proceder de un tercer país determinado.³⁶

La CRMR es parte del **Plan Industrial del Pacto Verde Europeo** presentado en febrero de 2023 y que:³⁷

³³ Fue aprobada en sólo ocho meses y el apuro se explica por la necesidad de aprobarla antes de las elecciones del Parlamento Europeo, que tuvieron lugar en el mes de junio.

³⁴ Materias primas fundamentales en Anexo II de la ley: antimonio, arsénico, bauxita/alúmina/aluminio, barita, berilio, bismuto, boro, cobalto, carbón de coque, cobre, feldespato, fluorita, galio, germanio, hafnio, helio, tierras raras pesadas, tierras raras ligeras, litio, magnesio, manganeso, grafito, níquel (calidad de batería), niobio, fosforita, fósforo, metales del grupo del platino, escandio, silicio metálico, estroncio, tántalo, metal de titanio, wolframio, vanadio.

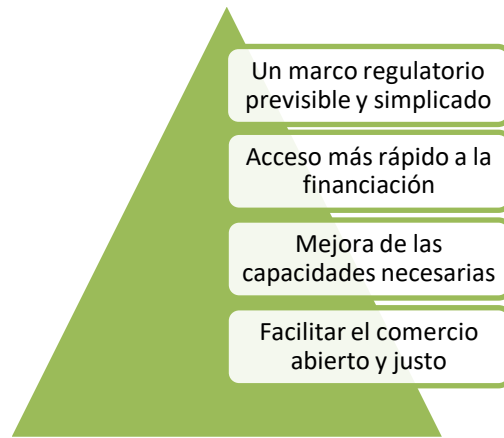
³⁵ Materias primas estratégicas en Anexo I de la ley: bauxita/alúmina/aluminio, bismuto, boro, cobalto, cobre, galio, germanio, litio (calidad batería), metal de magnesio, manganeso (calidad batería), grafito (calidad de batería), níquel (calidad de batería), metales del grupo del platino, tierras raras para imanes permanentes, silicio metálico, metal de titanio, wolframio.

³⁶ Estado que, sin ser miembro de la Unión Europea, puede verse afectado o concernido por una disposición, acto o relación jurídica comunitaria. <https://dpej.rae.es/lema/tercer-pa%C3%ADs>

³⁷ El Plan Industrial del Pacto Verde propone tres iniciativas: además de la Ley de Materias Primas Críticas, se suman la Ley de Industria Cero Emisiones Netas y la reforma del diseño del mercado eléctrico. https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal/green-deal-industrial-plan_es.

mejora la competitividad de la industria europea con cero emisiones netas y está acelerando la transición hacia la neutralidad climática. Lo hace creando un entorno más propicio para aumentar la capacidad de fabricación de la UE en relación con las tecnologías y productos con cero emisiones netas necesarios para cumplir los ambiciosos objetivos climáticos de Europa.

Este plan se apoya en cuatro pilares:



Ante la competencia global feroz, la Unión Europea propone *“un cierto retroceso a la globalización neoliberal con el fin de la deslocalización del sector productivo, ya que la UE pretende recuperar parte de la industria de fabricación de bienes estratégicos en territorio europeo”*.³⁸ A su vez hay un interés relacionado con el clima de guerra que se vive actualmente, incluyendo la defensa como uno de los destinos de los minerales estratégicos. En este sentido, Pérez (2024) expresa que: *“el incremento de la demanda de materias primas críticas no alimenta únicamente las tecnologías limpias o cero neto. En un momento récord de gasto mundial en defensa, con un presupuesto de 1,34 billones de dólares en 2023 para los miembros de la OTAN, la industria militar también necesita grandes cantidades de materiales para fabricar sus armas y nadie puede asegurar que la Ley europea de las materias primas críticas no sirva para abrir minas que nutran a esa industria.”*³⁹

Una mirada crítica sobre la ley en relación con los países proveedores puede sintetizarse así:

³⁸ Custodio, Claudia (19/02/2024): *Juego sucio en la carrera por las materias primas críticas*. <https://climatica.coop/juego-sucio-materias-primas-criticas-union-europea/>

³⁹ Pérez, Alfons: *¿Quién lidera la ‘revolución industrial verde’? Un análisis crítico de cinco años del Pacto Verde Europeo* (23/06/2024). <https://www.ecologistasenaccion.org/132893/informe-escenarios-de-trabajo-en-la-transicion-ecosocial-2020-2030/>

*“está plagada de obligaciones de “agregar valor” en los países donde se extraerán y procesarán minerales críticos. Sin embargo, hay razones para creer que la definición de “valor” no incluye los enormes costos sociales y ambientales de estas actividades”.*⁴⁰

La agregación de valor no está definida con claridad y por esa razón se convierte en sólo un enunciado para atraer a los países proveedores hacia la concreción de alianzas con la Unión, que le garanticen el acceso a minerales críticos. Lo que sí está claro y resultan evidentes son los impactos sociales y ambientales en las zonas de extracción de esos minerales.⁴¹

Queremos aclarar que no creemos que la intención de la UE sea distanciarse de su pasado extractivista, como sostiene Pickels en el artículo citado. A través de las alianzas con países proveedores sostiene el extractivismo en esas regiones. Ya dijimos que los territorios con abundantes minerales críticos se convirtieron en el nuevo El Dorado que impulsa el colonialismo extractivista europeo.

Un Reglamento de la Unión Europea sobre materias primas fundamentales

El 11 de abril de 2024, el Parlamento Europeo y el Consejo aprobaron el Reglamento de la UE sobre materias primas fundamentales⁴², que refleja la reiterada preocupación europea por los minerales críticos. Sólo siete meses después de aprobada la ley de materias primas fundamentales (septiembre de 2023), el Consejo de la Unión Europea adoptó este reglamento por el que se establece un marco para garantizar y diversificar un suministro seguro y sostenible de esas materias primas y reforzar la autonomía estratégica de Europa. Allí se hace una referencia a que la transición ecológica de la Unión requiere del aumento de la producción local de pilas y baterías, paneles solares, imanes permanentes y otras tecnologías limpias y que estos objetivos demandan un amplio acceso a diversas materias primas.

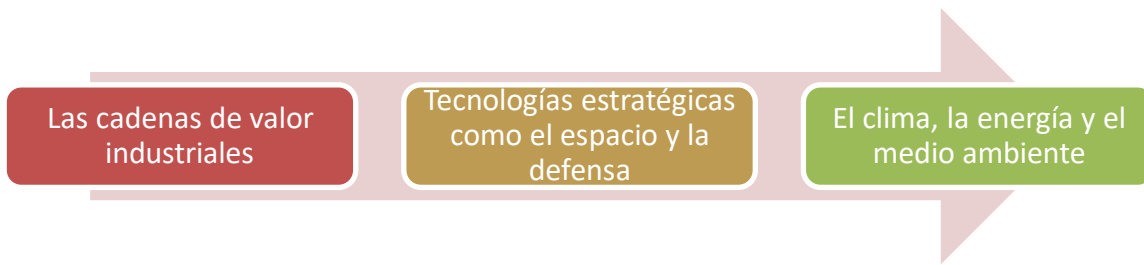
El Reglamento establece las áreas para las cuales son importantes las materias primas fundamentales:

⁴⁰ Pickels, S. (2024): *El mal enfoque de Europa hacia los minerales críticos*.

<https://www.boell.de/de/2024/02/15/europas-mangelhafter-ansatz-bei-kritischen-mineralien>

⁴¹ El Proyecto Fénix en el Salar del Hombre Muerto en Antofagasta de la Sierra, provincia de Catamarca, Argentina, es un ejemplo de esos impactos. Luego de casi 30 años de extracción de litio del salar por la empresa estadounidense Livent -hoy Arcadium Lithium, fusión entre Livent y la australiana Allkem- se ha secado un río (Trapiche), se han destruido ecosistemas y se desplazaron comunidades que vivían en cercanías del salar. Lo que uno encuentra allí es un paisaje desolador, que ha perdido la energía vital de la naturaleza y de las comunidades.

⁴² <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=DOUE-L-2024-80639>



A su vez, el Reglamento busca reforzar todas las fases de la cadena de valor europea de las materias primas fundamentales:



Otras estrategias: asociaciones estratégicas y acuerdos comerciales

La ley europea de materias primas fundamentales plantea otras estrategias para acceder a minerales críticos:⁴³

Asociaciones estratégicas	Acuerdos comerciales
La UE buscará asociaciones mutuamente beneficiosas con los mercados emergentes y las economías en desarrollo, especialmente en el marco de su estrategia Global Gateway.	La UE intensificará las acciones comerciales, ampliando su red de acuerdos de facilitación de inversiones sostenibles y de acuerdos de libre comercio, y luchando contra las prácticas comerciales desleales.

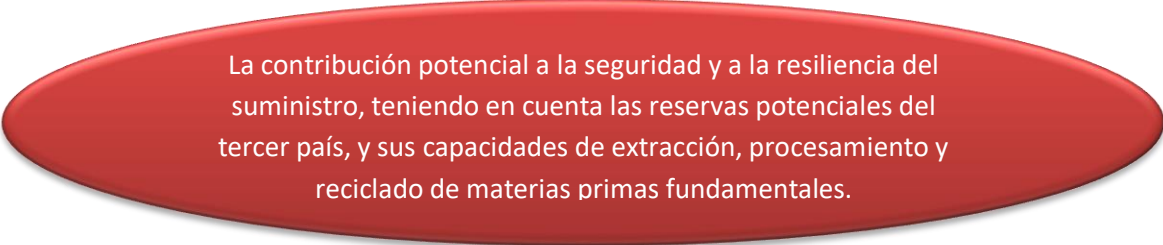
En el Reglamento (UE) 2024/1252 se define más ampliamente una asociación estratégica:

Compromiso entre la Unión y un tercer país, o un país o territorio de ultramar, de aumentar la cooperación en relación con la cadena de valor de las materias primas que se establece a través de un instrumento no vinculante por el que se disponen acciones de interés mutuo que facilitan la obtención de resultados beneficiosos para la Unión y el tercer país o países o territorios de ultramar de que se trate.

⁴³ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal/green-deal-industrial-plan/european-critical-raw-materials-act_es

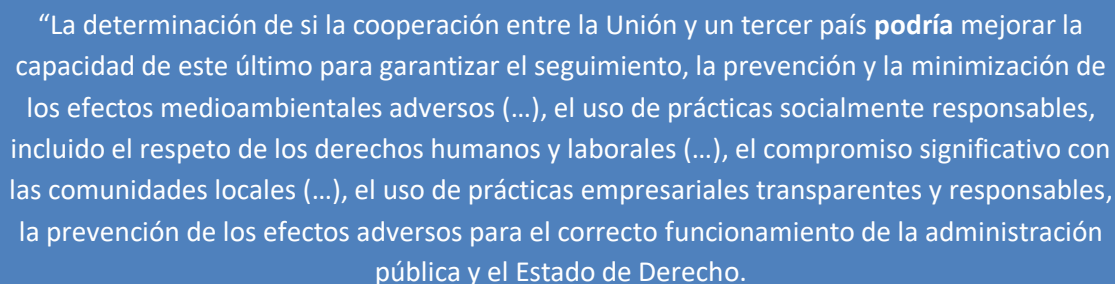
En relación con la gobernanza establecida en el reglamento, se constituyó el Comité Europeo de Materias Primas Fundamentales, que tiene como función principal analizar las asociaciones estratégicas que lleve a cabo la Unión con el fin de mejorar la seguridad del suministro de materias primas fundamentales. Ese es el objetivo central, más allá de referirse a *“mejorar la cooperación entre la Unión y los países socios, incluyendo programas de desarrollo de capacidades y transferencia de tecnología que promuevan el desarrollo económico y social de esos países con prácticas de economía sostenible y circular, condiciones de trabajo dignas y respeto a los derechos humanos a lo largo de sus cadenas de valor de las materias primas”*.

El reglamento también establece los criterios para la elección de los terceros países con los que se establezcan asociaciones estratégicas. Entre ellos se destaca:



La contribución potencial a la seguridad y a la resiliencia del suministro, teniendo en cuenta las reservas potenciales del tercer país, y sus capacidades de extracción, procesamiento y reciclado de materias primas fundamentales.

En segundo lugar, se menciona un criterio escrito en potencial que indica que no es la prioridad de las asociaciones estratégicas:



“La determinación de si la cooperación entre la Unión y un tercer país **podría** mejorar la capacidad de este último para garantizar el seguimiento, la prevención y la minimización de los efectos medioambientales adversos (...), el uso de prácticas socialmente responsables, incluido el respeto de los derechos humanos y laborales (...), el compromiso significativo con las comunidades locales (...), el uso de prácticas empresariales transparentes y responsables, la prevención de los efectos adversos para el correcto funcionamiento de la administración pública y el Estado de Derecho.

El contenido de este criterio es muy difícil de corroborar y su redacción en potencial demuestra que podría no cumplirse. Queda claro que no es prioridad lo que ocurra en los países proveedores de materias primas; lo importante, desde la óptica eurocéntrica, es generar las condiciones para entrar en una carrera “transicional” que es materialmente imposible de ganar para Europa o cualquier competidor global. Todos los competidores se dejan obnubilar por el mito de que es posible seguir acumulando bienes y riquezas, asesinando, a cada paso, las bases naturales imprescindibles para la reproducción de la vida.

Estrategia europea para frenar la dependencia de China

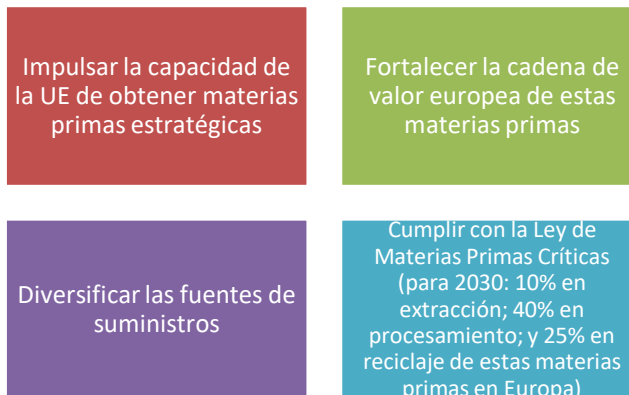
Esta situación de dependencia ha llevado a la Comisión Europea a imponer, a partir de julio de 2024, aranceles de hasta 38,1% a la importación de autos eléctricos chinos, que tienen éxito en el mercado europeo por ser 20% más baratos que los autos locales. Así, el conflicto entre Europa y el gigante asiático queda claramente de manifiesto.



La respuesta china no se hizo esperar y su Ministerio de Comercio pidió que se corrigieran de inmediato esas “prácticas erróneas”. Esa decisión de la UE es el resultado de una investigación, iniciada en octubre de 2023, con el fin de determinar el impacto de las importaciones de estos vehículos en sus actividades industriales.⁴⁴

Proyectos estratégicos para garantizar materias primas

En marzo de 2025 la Comisión Europea publicó la selección de 47 proyectos estratégicos en la UE para garantizar y diversificar el acceso a las materias primas, ya que es China la que sigue ganando en la pulseada con la Unión. Esta selección tiene varios propósitos:⁴⁵



⁴⁴ <https://eleconomista.com.ar/autos/conflicto-europa-anuncio-impondra-aranceles-autos-electricos-chinos-n74577>
<https://es.euronews.com/my-europe/2024/07/04/la-ue-confirma-fuertes-aranceles-a-los-vehiculos-electricos-chinos-con-efecto-inmediato>

⁴⁵ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_864

La propia Comisión aclara en su publicación que estos proyectos “contribuyen significativamente a las transiciones ecológica y digital de Europa, al tiempo que apoyan a la industria de defensa y a la industria aeroespacial europeas”.⁴⁶

En el siguiente mapa se encuentra la ubicación de esos proyectos:

Strategic Projects for the EU

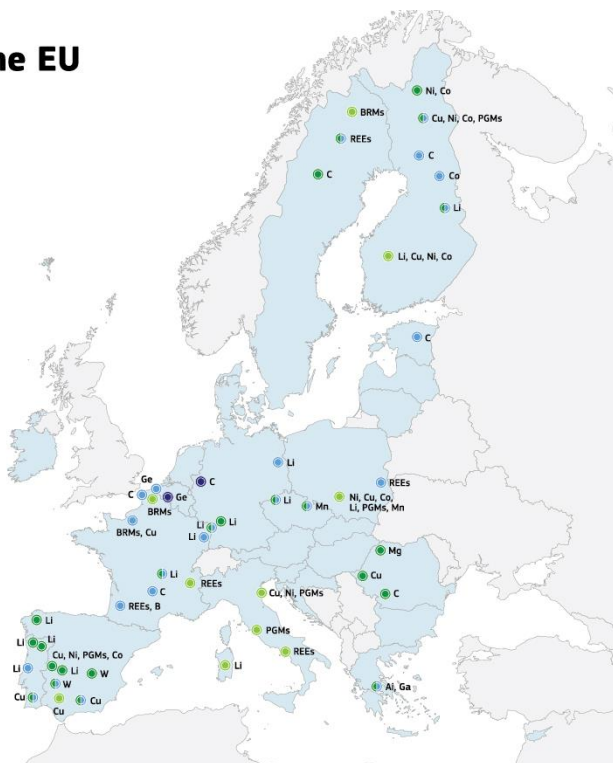
MAP LEGEND



Al	Aluminium
B	Boron
BRMs	Battery Raw Materials ¹
Co	Cobalt
Cu	Copper
Ga	Gallium
Ge	Germanium
C	Graphite
Li	Lithium
Mg	Magnesium
Mn	Manganese
Ni	Nickel
PGMs	Platinum Group Metals
REEs	Rare Earth Elements
W	Tungsten

¹ Battery Raw Materials refer to lithium, cobalt, nickel, manganese and graphite

Disclaimer: The location of projects is based on a regional scale and doesn't reflect their exact geographical locations



Fuente: Comisión Europea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_864

Si consideramos cantidad de proyectos según las etapas en la cadena de valor observamos que:

Extracción	Procesamiento	Reciclaje	Sustitución de materias primas
25	24	10	2

Si sumamos los proyectos referidos a los mismos minerales críticos tendremos:

Litio	Níquel	Cobalto	Manganeso	Grafito	Magnesio	Tungsteno
22	12	10	7	11	1	3

Estos proyectos cuentan con una inversión de 22.500 millones de euros y algunos beneficios:

⁴⁶ Idem.

Apoyo de la Comisión Europea, los estados miembros e instituciones financieras

Simplificación de los trámites de autorización. Según la Ley de Materias Primas Críticas, el proceso de concesión de permisos no superará los 27 meses para proyectos de extracción y los 15 meses para los demás proyectos

El 2 de diciembre de 2025 la Comisión Europea adoptó el **Plan de Acción RESourceEU** con el objetivo de:

acelerar e intensificar los esfuerzos de la UE para garantizar el suministro de materias primas críticas, la disminución de la dependencia y el impulso la competitividad. Este plan *“proporciona financiación e instrumentos concretos para proteger a la industria de las crisis geopolíticas y de precios, promover proyectos sobre materias primas críticas en Europa y otros países y colaborar con países afines para diversificar las cadenas de suministros”*.

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/qanda_25_2886

Con el fin de proteger la industria europea de esas crisis, el plan crea dos instrumentos⁴⁷:

Centro Europeo de Materias Primas Críticas

- Objetivos:
- obtener información de los mercados
- financiar proyectos con instrumentos adaptados a las necesidades de socios públicos y privados y
- actuar como gestor de las cadenas de suministro diversificadas y resilientes, que pueden incluir compras conjuntas y almacenamiento.

Plataforma de Energía y Materias Primas de la UE

-
- Faculta a las empresas de la UE para abastecerse de productos energéticos y materias primas, favoreciendo el agrupamiento de la demanda, la adquisición conjunta de materias primas estratégicas y la realización de acuerdos para la compra.

⁴⁷ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_25_2891
https://energy.ec.europa.eu/topics/energy-security/eu-energy-and-raw-materials-platform_en?prefLang=es&ettrans=es

Para enfrentar la competencia de China, la **UE y Estados Unidos** concretaron una **alianza estratégica** en sobre minerales críticos⁴⁸. El 23 de abril de 2026 firmaron un **Memorando de Entendimiento**⁴⁹ y acordaron un **Plan de Acción para la Resiliencia de la Cadena de Suministro**⁵⁰ de minerales críticos. El objetivo de esta alianza es fortalecer la colaboración a lo largo de toda la cadena de valor de los minerales críticos.



El comisario europeo de Comercio y Seguridad Económica, Marcos Sefcovic, junto al Secretario de Estado de Estados Unidos, Marco Rubio, en Washington, para la firma del Memorando y del Plan de Acción. Fuente: Comisión Europea

Es importante tener en cuenta que esta alianza se teje luego de que China restringiera las exportaciones de minerales críticos utilizados para la fabricación de semiconductores, baterías para vehículos eléctricos y armamentos⁵¹, decisión tomada hace más de un año⁵² como respuesta a las tasas aplicadas por la Unión a los vehículos eléctricos chinos. Más recientemente, en mayo del presente año, la UE prohibió proyectos de energías renovables con fondos europeos que lleven piezas chinas.⁵³ Se trata de una guerra comercial en la que viene ganando China abiertamente.⁵⁴

⁴⁸ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_26_862

⁴⁹ <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/ca7bcd9d-6a41-417f-aed4-537e309f2f95/details?download=true>

⁵⁰ <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/30121161-5432-4817-bdad-5a30f3d54668/details?download=true>

⁵¹ <https://www.lanacion.com.ar/estados-unidos/la-ue-y-eeuu-firman-plan-de-minerales-criticos-para-contrarrestar-dependencia-de-china-nid24042026/>

⁵² <https://www.infobae.com/america/mundo/2025/04/14/china-suspension-las-exportaciones-de-minerales-criticos-en-medio-de-la-escalada-de-tensiones-comerciales/>

⁵³ https://www.eldiario.es/economia/ue-prohibe-proyectos-energias-renovables-fondos-europeos-lleven-piezas-china_1_13192706.html

⁵⁴ https://www.eldiario.es/internacional/riesgo-europa-guerra-comercial-china-arma-control-minerales-criticos_1_13222046.html

Una mirada crítica sobre las políticas europeas respecto a esos minerales fue realizada por el Tribunal de Cuentas Europeo que, luego de una auditoría, elaboró un Informe Especial publicado en abril de 2026.⁵⁵ Algunas de sus conclusiones reflejan esa mirada crítica:

Diversificación de importaciones:

No se han obtenido resultados tangibles

Dificultades en el progreso de la producción nacional:

por cuellos de botella financieros, jurídico y administrativo

La etiqueta de "proyecto estratégico":

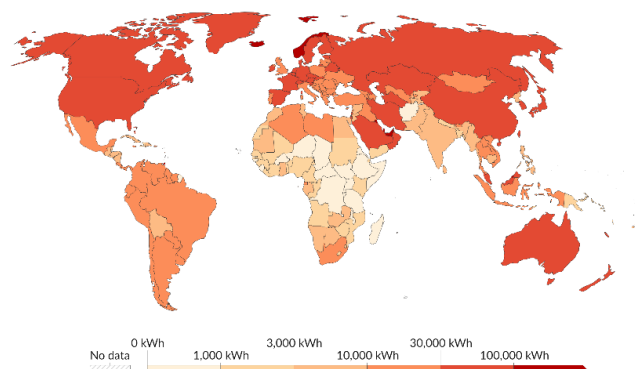
aporta beneficios, pero persisten retos en autorizaciones y financiación y muchos proyectos tendrán dificultades para garantizar el suministro de acá a 2030

A modo de cierre

La puja geopolítica por los minerales críticos ha desencadenado una serie de estrategias en la Unión Europea para ponerse en carrera, ganar competitividad y lograr la ansiada autonomía en la transición energética propuesta por el Norte Global hacia la neutralidad climática. Lo que en ningún momento se plantea la Unión es consumir menos y cambiar la forma oligárquica e histórica de apropiación de la energía; y en ningún momento se atreve a considerar a la energía como vital para la subsistencia del mundo natural y humano. Cualquiera de estas consideraciones implicaría asumir la desigualdad a la que somete al Sur Global -junto con otras geografías del Norte Global- y el colonialismo que sigue tan vivo como cuando pisaron territorio americano a finales del siglo XV.

⁵⁵ <https://www.eca.europa.eu/es/publications/SR-2026-04>

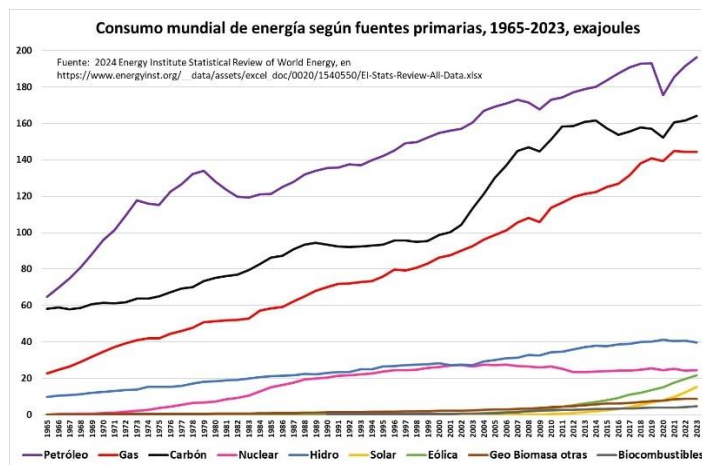
Uso de energía por persona, 2023⁵⁶



La otra cara de esa feroz competencia por los minerales críticos, en la que la Unión Europea tiene un papel destacado, son los territorios proveedores de esos minerales que tienen, lógicamente, otra forma de ver y vivir los proyectos extractivos. Si para Europa y el Norte Global su importancia es precisamente que son proveedores de minerales críticos, utilizando sólo ese adjetivo para definirlos, para sí mismos, esos territorios son “proveedores” de modos de vida y culturas enraizadas allí ancestralmente. Esas comunidades “proveedoras” tienen formas de habitar y producir en el territorio que están siendo destruidas y/o amenazadas por la avanzada del extractivismo minero. Si para Europa, la alternativa al colapso es una supuesta transición energética vestida de verde, para esas comunidades es mantener y defender sus modos de ser y de estar en los territorios.

Nuestra larga historia colonial hizo que nuestra existencia fuera definida desde afuera, con la complicidad de las élites latinoamericanas; y así se mantiene con estas propuestas de transición. Porque los minerales críticos y la energía que alimenta esa pretendida transición son para el Norte Global, cuyos países crearon y “se destinaron” esa transición que, por otro lado, poco tiene de transición si consideramos que el petróleo, no sólo se ha mantenido, sino que ha aumentado, como fuente de energía:

⁵⁶ Fuente de datos: EE.UU., Administración de información energética (2023); Instituto de energía - revisión estadística de la energía mundial (2024); Población basada en diversas fuentes (2023).
<https://ourworldindata.org/grapher/per-capita-energy-use?time=2023>



En este esquema neocolonial, al Sur Global “le toca proveer riquezas” para sostener una transición ajena, un “desarrollo otro”. Lo mismo que sucedió durante siglos de colonialismo y colonialidad, impuestos por una Europa soberbia que construyó su “centralidad” en el mundo a través de la explotación, el despojo y la violencia capitalista, extractivista, patriarcal y racista sobre pueblos enteros.

La obsesión europea por los minerales americanos es histórica y en estas últimas décadas, ese deseo inquebrantable de apropiarse de minerales críticos no ha perdido su carácter obsesivo. Es por eso que la Unión Europea ha desplegado múltiples estrategias para garantizar su suministro, buscando *El Dorado* de esos minerales en tiempos de “transiciones salvadoras del capitalismo”.

El egocentrismo europeo sigue tan fuerte como siempre, aunque se sienta avasallado y en desventaja frente a China y Estados Unidos, entre otros competidores. Y para frenar ese avasallamiento renueva su vínculo con sus antiguos territorios coloniales, con los que establece lazos **neocoloniales**, con nuevos actores y estrategias, pero coloniales al fin.

Ahora bien, ese colonialismo/neocolonialismo es bien conocido por las comunidades indígenas y campesinas de nuestros países, que vivieron y viven cotidianamente los impactos destructivos de la extracción de minerales sobre sus territorios y modos de vida, sean metales preciosos, sean minerales críticos/estratégicos.

Europa justifica la extracción minera en aras de la obtención de “energías limpias”, de “cero emisiones”, de “neutralidad climática”, ante una crisis que considera sólo energética. Y ante la crisis, para nosotrxs multidimensional, vuelven a estar “los mercados” neocoloniales para “amortiguarla” y seguir aportando en la construcción de “palacios, catedrales y capitales industriales” en esas “viejas metrópolis” que pretenden hacer sobrevivir al capitalismo con un disfraz de color verde “natural” y “esperanza”.

La esperanza no está en ese verde, está en ese otro, el que prevalece en la naturaleza y el que defienden las comunidades cuando cualquier acecho extractivista pone en peligro la esperanza verdadera. Esa que sostiene nuestra convicción de que es posible y deseable una vida digna, sin “dorados”, sin “tierras incógnitas colmadas de oro”, sin territorios saqueados y violentados por el afán de mantener una ilimitada acumulación de riqueza a través de una propuesta de transición del capitalismo extractivista, colonial y patriarcal hacia un capitalismo (verde) extractivista, colonial y patriarcal.

